

ОФИЦЕРЫ РОССИИ

Общероссийская общественная организация
«ОФИЦЕРЫ РОССИИ»

101000, г. Москва, улица Покровка, дом 5
Приемная +7 (495) 782-15-15, www.oficery.ru

16 декабря 2020 г. № ПИ/16-12-2020
на № _____ от _____

Президенту Российской Федерации

Путину В.В.

Товарищ Верховный Главнокомандующий!

Уважаемый Владимир Владимирович!

Направляем Вам Анализ социальных гарантий в отношении инвалидов войны и ветеранов боевых действий, членов их семей, членов семей погибших (умерших) защитников Отечества и предложения по их совершенствованию для ознакомления и принятия решения.

Приложение: на 19 (девятнадцати) листах.

С уважением,

Председатель Президиума организации,
Герой Российской Федерации,
генерал-майор



С.А.Липовой

АНАЛИЗ

СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ ВОЙНЫ И ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ, ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ ПОГИБШИХ (УМЕРШИХ) ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

ВВЕДЕНИЕ

Ветеранское движение в стране все больше становится той силой, которая способна влиять на консолидацию общества, формирование общественного мнения и развитие внутривнутриполитических процессов. Вместе с тем социальное положение ветеранов, инвалидов и членов семей погибших военнослужащих остается критическим.

На сегодня из-за отсутствия достаточных мер социальной защиты в отношении ветеранов боевых действий неуклонно растут показатели инвалидизации и смертности, количество ветеранов сократилось в разы, а ведь это граждане ещё репродуктивного возраста, в среднем достигшие 55 лет. Мы продолжаем терять не «на поле боя», а «в мирной жизни», тех граждан, которые отдали государству свою молодость и здоровье и могли бы ещё приносить пользу обществу.

Довольно парадоксальная наблюдается ситуация в последние десятилетия - граждане, выполнявшие свой воинский долг по защите страны в "горячих точках" фактически ничем, не отличаются по своему социальному статусу от остальных граждан России. Речь идёт о льготах и надбавках ветеранам боевых действий. Льготы – это не подачка, а поощрение за подвиг, за добросовестный ратный труд.

Дальнейшее сохранение такого положения дел понижает привлекательность службы в Вооруженных Силах и отрицательно сказывается на статусе военнослужащих.

Социальная политика, проводимая государством в отношении военнослужащих, является одним из важнейших факторов, влияющих на обороноспособность армии и флота.

Безусловно, все мы понимаем, что социальная поддержка инвалидов и ветеранов боевых действий, членов их семей, членов семей погибших (умерших) защитников Отечества - это одно из приоритетных направлений в деятельности не только органов государственной власти, но и общественных объединений. Социальная поддержка для данных категорий сегодня должна быть особенно актуальной и важной.

Не смотря на значительное количество имеющихся проблем, которые в большей степени связаны с дополнительным финансированием, имеются тенденции по улучшению социального и материального положения инвалидов, ветеранов боевых действий, членов их семей, членов семей погибших (умерших) защитников Отечества.

Буквально несколько лет назад благодаря напряженной и непростой работе ветеранских организаций и законодателей удалось решить вопрос с присвоением официального статуса ветеранов боевых действий участникам вооруженного конфликта на территории Республики Таджикистан. Ежегодно повышается единовременное пособие в случае гибели (смерти) военнослужащего, сотрудника правоохранительных органов, а региональные органы власти осуществляют дополнительные денежные выплаты членам семей погибших (умерших) защитников Отечества. Силловые министерства и ведомства путем внесения поправок в ведомственные нормативные правовые акты, а также в федеральное законодательство, расширяют для указанных категорий социальные льготы. Ежегодно ведущим ветеранским организациям предоставляются денежные средства для организации санаторно-курортного лечения и реабилитации указанных категорий граждан.

Нужно честно признать, в настоящее время наблюдается стабильная тенденция снижения уровня жизни и недостаточность предоставляемых социальных услуг инвалидам, ветеранам боевых действий, членам их семей, членам семей погибших (умерших) защитников Отечества по следующим причинам, в том числе и в связи с пандемией коронавируса:

- низкий уровень пенсионного обеспечения, систематическим ежегодным замораживанием индексации пенсий, установленной Указом Президента РФ и Закон РФ о пенсионном обеспечении не менее чем на 2%;
- низкие единовременные выплаты;
- проблемы жилищного обеспечения;
- недостаточно качественного медицинского обеспечения, проблемы лекарственного обеспечения;
- низкая доступность санаторно-курортного лечения и реабилитации;
- получение положенных в соответствии с законом социальных льгот и денежных выплат только на основании судебных решений;
- негативные последствия монетизации льгот;
- проблемы с трудоустройством и социальной адаптацией.
- отказы органов власти признавать военнослужащих, принимавших участие в военных конфликтах, ветеранами боевых действий (военные действия еще советского периода в Сирии, Алжире, Анголе, Эфиопии, Египте, Кубе и т.д.)

Мониторинг социальных гарантий и диалог с руководителями ветеранских организаций дал возможность получить информацию о состоянии дел, о негативных тенденциях их причинах, предложения по улучшению социального обеспечения инвалидов войн, ветеранов боевых действий, членам их семей, членам семей погибших (умерших) защитников Отечества.

ВETERАНЫ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ:

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ-

Президент Российской Федерации всегда внимательно относится к нуждам военнослужащих, ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации, правоохранительных органов и специальных служб, укреплению обороноспособности и правопорядка. За последние несколько лет проделана масштабная работа по модернизации и совершенствованию российской армии, которая на сегодняшний день по праву считается одной из сильнейших в мире. В разы улучшилось и социальное обеспечение военнослужащих.

В тоже время, за последние годы происходит уравнивание социального положения гражданских и военных пенсионеров, что приводит к росту социальной напряженности в обществе и негативно сказывается на военной организации государства.

Важным элементом политики Российской Федерации среди основных направлений системы социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является пенсионное обеспечение.

По имеющимся сведениям Министерства финансов Российской Федерации, в настоящее время общее количество получателей военных пенсий насчитывается 2,64 млн. человек, при этом около половины всех выплат приходится на Министерство обороны Российской Федерации.

Условия и порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, регламентируется Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон №4468-I).

Согласно ст. 43 Закона № 4468-1 пенсии, назначаемые лицам, уволенным с военной службы и их семьям, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих.

В период с 2004 по 2011 гг., из-за не эффективной работы этого ФЗ, наблюдалось значительное снижение уровня военных пенсий, что в свою очередь приводило к переходу их обладателей на трудовые пенсии, которые в абсолютных цифрах были выше военных пенсий. В частности, в 2009 г. данным правом воспользовались более 400 тысяч военных пенсионеров (12,5% из них имели размеры пенсии ниже установленного федерального прожиточного минимума, 46% - ниже среднего уровня трудовых пенсий по Российской Федерации).

Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» с 1 января 2012 г. оклады денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, были значительно повышены.

В соответствии с пунктом «а» ст. 49 Закона № 4468-1 пенсии военных пенсионеров были пересмотрены одновременно с увеличением денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих исходя из уровня увеличения денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий.

Повышение окладов денежного содержания военнослужащих, состоящих на военной службе, одновременно привело к установлению нового порядка исчисления пенсий.

С принятием Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» порядок расчёта позволил с 1 января 2012 г. значительно увеличить (примерно в 1,6 раза, а в отдельных случаях до 2-х) пенсии бывшим военнослужащим.

В то же время неоднозначную реакцию среди общественности вызвало внедрение в пенсионную систему военнослужащих так называемого «понижающего» коэффициента (коэффициент перерасчёта военных пенсий), смысл которого заключается в следующем: размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии с ч. 2 ст. 43 Закона №4468-1 составлял с 1 января 2012 г. 54% и, начиная с 1 января 2013 г., ежегодно должен был увеличиваться на 2% до достижения 100 процентов его размера.

В 2015 г. коэффициент перерасчёта военных пенсий (понижающий коэффициент) был увеличен дважды: 1 января - с 54% до 56%; 1 октября – с 56% до 58% . Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии, в соответствии с действующим законодательством с 1 февраля 2016 г.

составлял 69,45% от размера денежного довольствия, с 1 февраля 2017 г. коэффициент перерасчёта военных пенсий достиг 72,23% .

Таким образом, государство фактически выполняло установленное ч. 2 ст. 43 Закона № 4468-1 обязательство по увеличению «понижающего» коэффициента не менее, чем на 2 процента, на что и ссылался Конституционный Суд Российской Федерации в определениях по жалобам о проверке конституционности федеральных законов, ранее приостанавливавших действие ч. 2 ст. 43 Закона №4468-1 (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 2739-О, от 19 ноября 2015 г. № 2709-О, от 29 сентября 2015 г. №2250-О).

В соответствии со ст. 49 Закона № 4468-1 военные пенсии подлежат пересмотру дважды в год:

- одновременно с увеличением денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих и сотрудников исходя из уровня увеличения денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий;

- с 1 января каждого года с учетом увеличения денежного довольствия, установленного ч. 2 ст. 43 указанного Закона № 4468-І.

Подпунктом «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить ежегодное увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции.

Но, к сожалению, принятые на законодательном уровне социальные меры не смогли обеспечить существенное повышение материального благополучия военных пенсионеров на долгосрочную перспективу. Это было обусловлено рядом обстоятельств.

Во-первых, до 2018 г. увеличение военной пенсии осуществлялось только путем изменения размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии с Законом № 4468-І (повышение «понижающего» коэффициента). При этом более высокий темп роста «понижающего» коэффициента, чем это указано в Законе № 4468-І, с 2014 - 2016 гг. не покрывал даже действовавший на тот период уровень инфляции, не говоря о выполнении Указа № 604.

Во-вторых, с 2013 - 2017 гг. включительно действие ч. 9 ст. 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», в соответствии с которой размеры окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям должны ежегодно увеличиваться (индексироваться) с учетом уровня инфляции и потребительских цен приостановлено, а начиная с 2015 г. было приостановлено также и действие ч.2 ст. 43 Закона № 4468-1 (в части ежегодного увеличения на очередной финансовый год денежного довольствия, учитываемого при исчислении военной пенсии, в размере, превышающем 2 процент).

В этих условиях, к сожалению, политика по «недоиндексации» военных пенсий в дальнейшем была продолжена.

Так, в 2018 г. увеличение «понижающего коэффициента», в соответствии с ч.2 ст. 43 Закона № 4468-І, не осуществлялось вовсе. В 2019 г. увеличение «понижающего коэффициента» было ниже 2% (на 1,45%), и с 1 октября 2019 г. он составил всего 73,68% (данный размер коэффициента действует по настоящее время).

Очевидно, что, начиная с 2015 г., положение подпункта «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 фактически Правительством РФ, не выполняется. При таких обстоятельствах Правительство Российской Федерации систематически уклоняется от выполнения законодательно закрепленных пенсионных гарантий граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службе.

Анализ роста пенсий в Российской Федерации показывает, что уже который год наблюдается более низкий уровень индексации военных пенсий, чем страховой пенсии для граждан.

Не случайно на данную проблему неоднократно указывал Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне. По сведениям данного профильного Комитета, «недоиндексация» на текущее время составила 20% (т.е. пятую часть от суммы военной пенсии). Данный факт привел к тому, что размер военных пенсий рядового и сержантского состава военнослужащих практически сравнялся с размером страховых (трудовых) пенсий.

Наряду с этим за счет законодательно закреплённого учета неполного размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении военной пенсии (понижающего коэффициента), «экономия» бюджета с 2012 по 2019 гг., по данным Комитета Государственной думы Российской Федерации по обороне, составила порядка 2,8 трлн.руб. Одновременно с 2012 г. покупательная способность средней военной пенсии по состоянию на ноябрь 2019 г. снизилась более чем на 30% , что, в свою очередь, отрицательно влияет на общую привлекательность военной службы.

По указанной причине при рассмотрении проекта федерального закона №802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Комитет Государственной Думы Российской Федерации по обороне предлагал довести индексацию военной пенсии с 3% до 5%.

В частности, в целях исключения дискриминации военных пенсионеров по отношению к другим пенсионерам, Комитет Государственной думы Российской Федерации по обороне добивался индексации размера военных пенсий с 1 октября 2020 г. на 3% за счет увеличения денежного довольствия военнослужащих (на размер инфляции), а также на 2% с 1 января (на основании ст. 49 Закона № 4468-1) за счет изменения «понижающего коэффициента», увеличив его до 75,16 % в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации № 604.

Однако, к сожалению, позиция и рекомендации Комитета Государственной Думы Российской Федерации по обороне по данному вопросу в очередной раз были проигнорированы. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в котором предусмотрена индексация военных пенсий с 01 октября 2020 г. всего на 3%, принят и вступил в силу.

Одновременно Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 02 декабря 2019 г. № 381-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в связи с принятием Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

С 1 января 2020 г. осуществлена индексация пенсий гражданских пенсионеров на 6,6 %, а военным пенсионерам индексация пенсии фактически произведена на 0,75

%, потому что даже на те 3 %, на которые индексируют пенсию военным пенсионерам, эта индексация произведена только с 1 октября 2020 г.

Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1, с 1 января 2020 года сохранился на прежнем уровне 73,68 процента.

В ходе рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 2020 году проекта бюджета на три года, несмотря на многочисленные обращения военных пенсионеров, в очередной раз без обсуждения с ветеранской общественностью была «заморожена» индексация военных пенсий на 2% в 2021 г., которая прямо предусмотрена российским законодательством. Такие решения негативно сказываются на моральном и политическом состоянии ветеранской общественности, усугубляют и без того непростую ситуацию в обществе на фоне пандемии.

Таким образом, в условиях принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального бюджета требования подпункта «г» пункта 1 Указа № 604 снова не учтены и в очередной раз проигнорированы.

Такое исполнение Закона № 4468-1 и Указа № 604, фактически дискредитирует установленный механизм пенсионного обеспечения военнослужащих, при котором военные пенсионеры могли рассчитывать на пересчет пенсионных выплат, заложенный ещё в 2012 г.

Социальная политика, приводящая к «недоиндексации» военных пенсий, является фактическим продолжением пенсионной реформы. Создаётся впечатление, что задача Правительства России - всеми правдами и неправдами уравнивать социальное положение гражданских и военных пенсионеров, в том числе, посредством «заморозки» (приостановления) роста «понижающего коэффициента».

Статьей 19 Конституции Российской Федерации предусмотрен запрет на ограничение прав одной категории граждан с предоставлением преимуществ другим лицам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Несправедливая индексация размеров пенсий военным и гражданским пенсионерам ставит их в заведомо неравные условия, что противоречит требованиям ч. 2 ст. 6 и ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации. Рано или поздно это может привести к росту социальной напряженности в военной организации государства, что, как показывает наша недавняя история, может отрицательно сказаться на боеспособности войск (сил).

Более того, такое положение дел может привести к социальному взрыву, ведь военные пенсионеры – достаточно активная группа населения, которая готова на решительные шаги, чтобы защищать свои законные права.

Сложилась весьма парадоксальная ситуация: Указ Президента России № 604 от 7 мая 2012 г. о ежегодном увеличении пенсий бывшим военнослужащим не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции является действующим и не отменённым, однако данное требование Президента России фактически игнорируется и не исполняется.

В то же время 19 ноября 2019 г. первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по обороне Шерин А.Н. при обсуждении внесённого Правительством Российской Федерации законопроекта №802513-7 отмечал следующее: «Мы недавно простили африканским странам 20 миллиардов долларов, это 1 триллион 280 миллиардов рублей. На индексацию пенсий военных пенсионеров сверх уровня инфляции в бюджете необходимо изыскать 10 миллиардов рублей. Если бы мы Африке простили 1 триллион рублей, то нам оставшихся денег хватило бы для того, чтобы индексировать пенсии военным пенсионерам на протяжении 28 лет».

Очевидно, что проводимая в настоящее время социальная политика в отношении военных пенсионеров во многом нельзя назвать справедливой.

Уровень качества жизни военных пенсионеров существенно не повышается и не превышает средние общероссийские значения.

Ненадлежащая индексация размеров военных пенсий воспринимается бывшими военнослужащими крайне негативно и болезненно на фоне миллионных заработных плат, «отпускных» и «бонусов», выплачиваемых федеральным государственным чиновникам в государственных корпорациях РОСНАНО, ОАО «Газпром» и других, а также «безудержного» повышения денежного содержания и различных поощрений должностным лицам Правительства Российской Федерации, а также «народным избранникам».

Граждане, уволенные с военной службы, не должны восприниматься на государственном уровне как «пенсионеры второго сорта». Если нынешние защитники не будут чувствовать себя защищёнными в государстве, кто же тогда станет защищать государство? Тем более речь идёт о России, которая является крупнейшим по территории государством.

Главное содержание пенсионного обеспечения заключается в предоставлении человеку средств к существованию, удовлетворении его основных жизненных потребностей. Поскольку пенсия имеет особое значение для поддержания материальной обеспеченности пенсионеров и стабильности их правового положения.

Действующее законодательство содержит запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Нормы, запрещающие издание законов, ухудшающих положение граждан, присутствуют в конституциях всех развитых стран. Даже частичный пересмотр норм социального законодательства, предположительно, может привести к утрате его конституционности, что ударит по основам правопорядка.

Федеральный законодатель, к компетенции которого Конституция Российской Федерации относит установление пенсионной системы (ч. 2 ст. 39), располагает достаточной свободой усмотрения при определении правовых оснований, условий назначения и порядка исчисления пенсий. Вместе с тем, он должен соотносить принимаемые решения с конституционно значимыми принципами пенсионного обеспечения.

На сегодняшний день в нашей стране действует отлаженная десятилетиями система по исчислению выслуги лет, назначению, контролю и выплате пенсий гражданам, уволенным с военной службы. Действующая формула (порядок) расчета военных пенсий позволяет оперативно увеличивать пенсионные выплаты путем повышения: должностного оклада военнослужащего, оклада по воинскому званию, коэффициента перерасчёта военных пенсий (до 100 %). Пенсии гражданам, уволенным с военной службы, учитывают индексацию денежного довольствия военнослужащих.

Острой необходимости в модернизации существующего и применяемого на практике порядка расчета военных пенсий не имеется. Сам по себе порядок расчёта военных пенсий вполне оптимален и проверен временем, поскольку рост военных пенсий может осуществляться за счёт двух факторов: повышения денежного довольствия и «понижающего коэффициента».

Кроме того, военнослужащие, находящиеся на военной службе, имеют возможность влиять на будущую пенсию путем увеличения продолжительности своей службы (выслуги) до выхода на пенсию.

Не случайно 15 января 2020 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин в своём обращении к Федеральному собранию Российской Федерации указал следующее: «В любом случае, при любой ситуации и на всей территории страны должны исполняться социальные обязательства государства. Поэтому считаю необходимым прямо закрепить ... в Основном законе принципы достойного пенсионного обеспечения, имею в виду здесь и регулярную индексацию пенсий».

Внесённые в Конституцию Российской Федерации изменения, в том числе в части обеспечения регулярной индексации пенсий, призваны гарантировать реализацию социальных прав граждан и их социально-экономических интересов. Основной закон провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ). В России создаются условия для повышения благосостояния граждан.

Хочется верить и надеяться на то, что заслуженно приобретенные в силу этого статуса права граждан, уволенных с военной службы, будут в дальнейшем достойно реализовываться Правительством России, с учётом неукоснительного выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604, в части ежегодного увеличения пенсий не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции.

Кроме того, в целях исключения социального расслоения в обществе, повышения защиты лиц, уволенных с военной службы, обеспечения реализации конституционных принципов справедливости и равенства, также представляется

возможным разработать на законодательном уровне единый механизм и общую правовую концепцию индексации размеров страховых пенсий по возрасту и военных пенсий с учётом прогнозных экономических возможностей государства.

Вместе с тем, от ветеранских организаций поступают предложения о предоставлении ветеранам боевых действий досрочного, льготного пенсионного обеспечения с 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин) или сокращения их пенсионного возраста на период времени непосредственного участия в боевых действиях в льготном исчислении (один день за три дня) для военнослужащих (генералы, адмиралы, офицеры, прапорщики, мичманы, сержантский состав, рядовые, матросы) и служащих СА и ВМФ. Для указных категорий, предлагается ввести доплаты (в зависимости от срока военной службы (службы) к пенсии по старости за выполнение боевых задач в военных конфликтах.

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ

В 2020 году вопрос о повышении размера ежемесячных денежных выплат ветеранам боевых действий рассматривался в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время размер этой выплаты составляет 3062 рубля в месяц, депутаты предлагали повысить данную выплату до половины минимального размера оплаты труда - 6065 рублей. К сожалению, данная инициатива не дошла до рассмотрения на пленарных заседаниях депутатов. Мониторинг размера ежемесячных денежных выплаты ветеранам боевых действий свидетельствует о том, что сумма 3062 рубля не индексировалась с момента ее введения, значит более 10 лет, поэтому единогласном требовании ветеранов повысить указанную выплату до уровня минимального размера оплаты труда, устанавливаемого в Российской Федерации.

ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

На основании проведенного мониторинга, можно сказать, что меры социальной поддержки ветеранам боевых действий в регионах предоставляются не одинаково, особенно это касается многолетней, «больной» проблемы - жилищное обеспечение и предоставление земельных участков ветеранам боевых действий. По информации ветеранских организаций, меры социальной поддержки федеральные органы власти выполняют своевременно, но органы государственной власти субъекта Российской Федерации и особенно муниципальные власти не выполняют свои обязательства особенно в вопросах, касающихся предоставления жилья по договорам социального найма и земельных участков. На местах чиновники придумывают новые условия для получения земли, не предусмотренные федеральным законодательством: то необходимо быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий, то малоимущим. Очередь на получение жилья по социальному найму фактически не движется. Ветераны боевых действий более 20 лет стоят в очереди, и по сей день проблема не решена.

С целью решения этой проблемы, ветеранские организации предлагают обеспечивать жильем (улучшать жилищные условия) ветеранов боевых действий только за счет федерального бюджета независимо от даты постановления их на учет нуждающихся в жилье, а также внести изменения в Федеральный закон «О

ветеранах» в части увеличения размера субсидий инвалидам и ветеранам боевых действий на приобретение жилого помещения до 36 квадратных метров (как для участников Великой Отечественной войны)

КОМПЕНСАЦИЯ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» установлено, что члены семьи погибших (умерших) ветеранов боевых действий имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, и платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета.

Вместе с тем, непосредственно ветераны боевых действий при жизни не имеют право на получение вышеуказанных мер социальной поддержки.

Важно напомнить, что все ветераны боевых действий перенесли на своих плечах страшные испытания, но гарантировали мирную жизнь в нашей стране, отдали свой интернациональный долг в Афганистане, Вьетнаме, Корее и других странах. Эти люди должны при жизни получать компенсации и поощрения за то, что они заслужили своими фронтовыми и трудовыми подвигами для нашего государства.

С целью устранения несправедливости, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2018 году вносился на рассмотрение проект федерального закона, направленный на предоставление дополнительных мер социальной поддержки ветеранам боевых действий в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов. К сожалению, указанный законопроект был отклонен и не рассматривался.

Социальные гарантии на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества предлагается распространить на ветеранов боевых действий, которые проживают в многоквартирных домах, а также на ветеранов боевых действий - собственников жилых домов, собственников квартир в домах, не являющимися многоквартирными. Федеральный бюджет финансирует компенсацию затрат на коммунальные платежи всем ветеранам боевых действий (в Российской Федерации их в настоящее время около 1 336 000 человек), но в связи с тем, что не все ветераны проживают в многоквартирных домах, часть средств по данной статье остается в бюджете не использованной. Кроме того, одним из основных видов топлива в частных домовладениях являются природный газ и твердое топливо, в связи с чем, необходимо распространить указные социальные гарантии в отношении ветеранов боевых действий - собственников жилых домов, а также собственников квартир в домах, не являющихся многоквартирными, предоставить им 50 процентную скидку на природный газ и твердое топливо.

УСТАНОВЛЕНИЕ СТАТУСА ВЕТЕРАНА БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

В настоящее время ветераны - участники боевых действий других государств многие годы безрезультатно борются с государственными органами власти за официальное признание их статуса – ветеран боевых действий. В судах, архивах и иных инстанциях занимаются поиском справок, документов, подтверждающих факт их участия в боевых действиях. На обращения в Администрацию Президента Российской Федерации, приходят ответы о том, что получить в архиве или восстановить документы, подтверждающие факт участия в боевых действиях, не представляется возможным, необходимо в порядке особого судебного производства установить юридическое факт события. Суды в свою очередь, заявления такого характера не рассматривают, показания свидетелей-офицеров, мичманов и прапорщиков, давших свидетельские показания в суде под присягой - отклоняются.

ДРУГИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

1. В связи с тем, что ветераны боевых действий приходят на смену ветеранам Великой Отечественной войны, предлагается статусы ветеранов боевых действий и Великой Отечественной войны объединить и сделать едиными.
2. Ввести единую форму удостоверения ветерана боевых действий и общероссийский знак ветерана боевых действий, удостоверение к знаку.
3. Предоставить детям ветеранов боевых действий возможность поступления в высшие военные и гражданские образовательные учреждения на бюджетное обучение вне конкурса.
4. Освобождение ветеранов боевых действий от уплаты земельного налога. В некоторых сельских поселениях и районах (например, в Рязанской области) инвалиды и ветераны боевых действий Великой Отечественной войны, пенсионеры освобождены от уплаты земельного налога. Льгота распространяется на находящиеся в постоянном пользовании или пожизненно наследуемом владении земли под жилыми домами, гаражами и огородами, дачные и садовые участки.
5. Ветераны боевых действий, должны обеспечиваться мерами социальной защиты и поддержки только за счет средств федерального бюджета, так как не все субъекты Российской Федерации имеют возможность предоставление социальных гарантий, в связи с чем ветераны оказываются в неравных условиях социальной защиты государства.
6. Предоставить льготы на транспортный, земельный и другие налоги.
7. Предоставление права бесплатного проезда в общественном транспорте на всей территории Российской Федерации.
8. Трудоустройство ветеранов боевых действий в государственные структуры, учреждения.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Мониторинг предоставления медицинской помощи ветеранам боевых действий показал основные проблемы в некоторых регионах: невозможно попасть к врачу-специалисту, сложно получить направление на МСЭ, больничные палаты в больницах для ветеранов заняты часто посторонними, не рассматриваются выписки из госпиталей о ранениях и других травмах при прохождении МСЭ.

С целью улучшения качества предоставления медицинских услуг ветеранам боевых действий, предлагается:

- учреждениям здравоохранения ставить лечение ветеранов боевых действий на персональный контроль,
- выделять в больницах для ветеранов боевых действий специальные оборудованные палаты,
- с целью контроля качества предоставления медицинских услуг создать группы общественного контроля из числа ветеранов,
- обеспечить бесплатными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам и назначениям врачей;
- предоставление бесплатного протезирования зубов для участников боевых действий;
- обеспечить обязательную ежегодную реабилитацию ветеранов боевых действий,

ИНВАЛИДЫ ВОЙНЫ

В настоящее время инвалиды войны (инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий) в Российской Федерации приравнены ко всем остальным категориям инвалидов. Их законодательно не выделяют в отдельную категорию, несмотря на то, что эти люди потеряли свое здоровье при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), выполняя свой воинский долг перед государством в различных горячих точках, и заслужили к себе отдельное внимание и уважение. Это – особая категория инвалидов России.

Необходимо разделить инвалидов и инвалидов войны, в РФ около 12 млн. инвалидов, из них около 8 тыс. – инвалиды войны. Ни в одном законодательном акте не регламентирована реабилитация инвалидов войны. Так как инвалиды войны являются федеральной категорией граждан, вопрос реабилитации инвалидов войны должен принадлежать государству – Российской Федерации.

Для формирования статуса этой категории ветеранов необходимо принять федеральный закон «О социальной защите инвалидов войны в Российской Федерации».

Представляется целесообразным создать государственный интернет-портал поддержки инвалидов войны, и каждому инвалиду войны в Российской Федерации присвоить индивидуальный личный номер. Сотрудники вокзалов, музеев и других учреждений, предоставляющих льготы, авторизовавшись на таком портале, могли

бы быстро получать всю необходимую информацию об инвалиде войны через сеть Интернет.

С целью улучшения качества предоставления социальных гарантий инвалидам войны предлагается:

- распространить на инвалидов войны меры социальной поддержки инвалидов, предусмотренные ФЗ от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ». Определить статус «Инвалид войны» в данном законе и предоставляемые меры социальной поддержки инвалидам войны;

- в законах и нормативных правовых актах применять термин «Инвалиды войны» согласно Федеральному закону «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12.01.1995 г.;

- привести законодательство субъектов РФ в соответствие с Федеральным законодательством в отношении инвалидов войны;

- обеспечить инвалидов войны с нарушением опорно-двигательной системы специальным автотранспортом и их техническое обеспечение в период эксплуатации (ремонта, тех. обслуживания и др.);

- увеличить денежные выплаты инвалидам войны 1,2,3 группы по категории «военная травма» в 2 раза;

- предоставить детям инвалидов войны льготы на бесплатное посещение детских садов, бесплатные обеды в школах, бесплатный проезд в общественном транспорте, бесплатный отдых в детских лагерях;

- предоставить инвалидам войны возможность бесплатной парковки на личном автотранспорте;

- предоставить инвалидам войны сезонные льготы (с 1 октября по 15 мая) в размере 50% скидки на оплату проезда по территории Российской Федерации на железнодорожном, воздушном, водном и междугородном автомобильном транспорте;

- создать условия для реабилитации инвалидов войны в Центре восстановительной терапии для воинов — интернационалистов им. М. А. Лиходея, в городском округе Руза Московской области;

- освободить инвалидов войны от уплаты транспортного налога в зависимости от мощности автомобиля и его марки;

Проводя анализ обеспечения санаторно-курортным лечением офицеров, уволенных с военной службы по состоянию здоровья вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы составляющей менее 20 лет, то согласно закону «О статусе военнослужащих» санаторно-курортным лечением они не обеспечиваются.

Правом санаторно-курортного лечения они обладают через Фонд социального страхования России. Путевка им может быть предоставлена не чаще, чем один раз в календарный год. По факту, выдача путевок происходит, как правило, не чаще одного раза в три года. Такая задержка вызвана тем, что бюджет для приобретения путевок ограничен, и правительство не выделяет средства в полном объеме, необходимом для финансирования этой программы.

Очередь на получение санаторно-курортного лечения в Фонде социального страхования России едина и формируется по дате подачи заявления. Для приобретения большего количества путевок, регионы закупают в основном в санатории, находящиеся в той же местности, где и проживают льготники. Приобретать путёвку за полную стоимость и на общих основаниях не все могут себе позволить.

Для установления социальной справедливости необходимо офицерам, уволенным с военной службы по состоянию здоровья вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболеваний, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет менее 20 лет, предоставлять право обеспечения бесплатными путевками за счет средств Министерства обороны РФ или предоставить им право приобретать санаторно-курортные путевки на общих основаниях согласно абзацу 1 пункта 5 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» наравне с офицерами, уволенными с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более – вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. При этом указанные граждане оплачивают путевки на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в размере 25 процентов, а члены их семей - 50 процентов стоимости путевки, установленной указанными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами.

ЧЛЕНЫ СЕМЕЙ ПОГИБШИХ (УМЕРШИХ) ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Анализ действующего законодательства, регулирующего правовое положение членов семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, показывает, что указанная категория граждан, испытав тяготы, горе и боль утраты, остается наедине со своим несчастьем без должной поддержки со стороны государства.

Имеющиеся механизмы поддержки указанной категории граждан неэффективны, не обеспечивают должный уровень социальной защиты, имеют большое количество правовых пробелов и коллизий. В связи с чем назрела необходимость инвентаризации и совершенствования нормативно-правовой базы, касающейся правовых гарантий членов семей погибших защитников Отечества.

Несмотря на предпринимаемые Правительством Российской Федерации меры по социальной защите указанной категории граждан, члены семей погибших защитников Отечества остаются наиболее уязвимой категорией, которой для получения даже минимальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством, приходится приложить титанические усилия для подтверждения своего права на получения поддержки и социальных льгот, зачастую лишь только пройдя все судебные инстанции, супруга (мать, дети и т.д.) могут получить определенную меру социальной поддержки. Российская Федерация является правовым государством, а потому достоинство человека, его права и гарантии провозглашаются высшей конституционной ценностью, они не могут произвольно ограничиваться или умоляться, и должны быть обеспечены на государственном уровне, особенно для членов семей, погибших военнослужащих.

Исполняя свой долг перед государством, каждый военнослужащий, чье имя теперь осталось в памяти, самоотверженно и героически отдал свою жизнь за нашу страну. И государство должно помнить, что оно в неоплатном долгу не только перед погибшими защитниками Отечества, но перед членами их семей – отцами, матерями, жёнами, детьми.

Глубокая психологическая травма, навсегда оставляет след на их судьбах, меняя жизнь. По этой причине, как такая категория - дети погибших защитников Отечества, должна наравне с супругами, родителями, погибших военнослужащих, получить закрепления социальных прав и гарантий без ограничения по возрастному критерию и увязки с совершеннолетием.

Возлагая на Российскую Федерацию как социальное государство обязанность по обеспечению гарантий социальной защиты населения (статья 7 Конституции Российской Федерации), Конституция вместе с этим не устанавливает конкретные способы и объемы ее предоставления тем или иным категориям граждан. Эта задача возложена на федеральное законодательство, которое позволяет детально урегулировать меры социальной защиты определенных категорий. В связи с отсутствием специального комплексного нормативно-правового акта, закрепляющего единый подход и установление объема социальных прав и гарантий к такой категории граждан как члены семьи погибшего защитника Отечества, назрела острая необходимость в принятии такого нормативно-правового акта.

В связи с тем, что вопросы социальной защиты населения являются основополагающей стороной общественных отношений и государственной жизни, а также представляют собой предмет ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, такой нормативно-правовой акт должен быть издан в форме Федерального закона – Федерального закона «О правовом статусе членов семей погибших защитников Отечества».

В нашей стране отсутствует Федеральный закон «О правовом статусе членов семей погибших защитников Отечества», а члены семей погибших военнослужащих поделены на разные категории в зависимости от боевых действий, в которых принимали участие их родные, а также эти семьи относятся к разным ведомствам, из-за чего они получают совершенно разные социальные гарантии.

По вопросам социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников силовых ведомств, погибших при исполнении служебного долга, проведены круглые столы и общественные слушания по данной проблематике совместно с профильными НКО и членами семей погибших военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

В результате проделанной работы, стало понятно, что вместо правовых актов, которые имеются на сегодняшний день, целесообразней иметь один наиболее полный федеральный закон о поддержке членов семей погибших военнослужащих. Необходимо принять рамочный федеральный закон «О статусе семей погибших защитников Отечества», определяющий систему мер государственной поддержки, цель которых - в максимальной степени компенсировать последствия изменения материального и социального статуса семей погибших защитников Отечества.

ДЕТИ ПОГИБШИХ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА

Политика государства в отношении граждан России, потерявших своих отцов при защите Отечества в годы ВОВ, в Афганистане, в других локальных войнах и конфликтах на протяжении десятилетий является принижающей роль и значение подвига погибших защитников Отечества.

Дети погибших защитников Отечества с наследством сиротства на протяжении всей жизни несли материальные потери, моральные и физические страдания. Им выпала горькая судьба и сегодня они являются самой незащищенной категорией граждан.

Наше государство в долгу перед этими детьми, и это должно выразиться в социальной помощи детям погибших защитников Отечества, независимо от возраста.

Жизнь детей погибших и без вести пропавших защитников Отечества должна быть достойной.

Ведь когда военнослужащий, ценою собственной жизни, защищал Отечества, он был уверен, что государство возьмёт под свою опеку его семью, и самое главное — его осиротевших детей не до 18 (23) лет, а на протяжении жизни, помогая этим детям в учёбе, трудоустройстве, жилье, реабилитации. Ведь если бы были живы их отцы, наверно, и жизнь бы у многих сложилась по-другому, потому что, пережив страшную трагедию в детском возрасте, отпечаток сиротства их преследует на протяжении всей жизни.

Государство взяло опеку над детьми, чьи родители были лишены родительских прав за недостойный образ жизни, детей из многодетных семей, детей «чернобыльцев»..., и только дети, чьи отцы отдали жизни, защищая государство, этим государством забыты, к сожалению, поэтому необходимо принять

федеральный закон «О статусе детей погибших защитников Отечества», который устанавливает гарантии социальной защиты детей погибших защитников Отечества в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь. Принятие этого закона позволит приравнять детей (независимо от возраста) к родителям и вдовам. Этим самым будет восстановлена историческая справедливость по отношению к памяти их погибших отцов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ВETERANОВ

В настоящее время, основными совещательными и уполномоченными органами исполнительной власти по взаимодействию с ветеранским сообществом являются Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, Российский государственный военный историко-культурный центр при Правительстве Российской Федерации, Минобороны России, Минтруд России, Минрегион России, Российский организационный Комитет «Победа» и др.

Каждый из указанных органов выполняет отдельные функции и задачи государственной политики в области социальной защиты ветеранов. Однако, многие выполняемые функции и решаемые задачи, осуществляемые, различными министерствами и ведомствами являются не свойственными их профильным функциям. Кроме того, из-за отсутствия общей координации действий мы видим множество не решенных вопросов в отношении ветеранов. Все вопросы решаются децентрализованно.

С целью осуществления эффективной государственной политики в отношении ветеранов, направленной на создание условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе, предлагаем создать федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации по делам ветеранов, специализирующейся на работе с ветеранами, инвалидами войн и локальных военных конфликтов, а также членами семей погибших защитников Отечества. С этой целью функции министерств и ведомств по работе с ветеранами, предлагаем передать федеральному органу исполнительной власти Российской Федерации по делам ветеранов, который смог бы обеспечить единый системный государственный подход к решению проблем социальной защиты ветеранов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании анализа функционирования системы социальных гарантий в отношении инвалидов войны и ветеранов боевых действий, членов их семей, членов семей погибших (умерших) защитников Отечества предлагается внести дополнения и изменения в действующее законодательство с целью:

Для ветеранов боевых действий:

- повышения пенсионных выплат с обязательной ежегодной индексацией;
- совершенствования льготного пенсионного обеспечения - расчёт трудового стажа проводить из соотношения – один день участия в военном конфликте к трём дням трудового стажа;

- увеличения размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий до уровня прожиточного минимума;
- бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам и назначениям врачей;
- компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, как в многоквартирных домах, так и в частных домовладениях в размере не менее 50 процентов;
- обеспечения за счет федерального бюджета жильем независимо от даты постановки на учет нуждающихся в жилье;
- предоставления бесплатного проезда на всех видах городского муниципального транспорта, кроме такси, на территории всех субъектов Российской Федерации;
- предоставление вне очереди детям ветеранов боевых действий мест в дошкольных и школьных учебных заведениях, выделение квот на бюджетные места для обучения в ВУЗах;
- внесение в Федеральный закон «О ветеранах», наименование государств, в которых военнослужащие СССР и России принимали участие в военных конфликтах, для признания их ветеранами боевых действий;
- предоставление гражданам СССР и России, принимавших участие в боевых действиях в качестве гражданского персонала (вольнонаемных), мер социальной поддержки, равных мерам социальной поддержки ветеранов боевых действий;
- предоставление льгот по транспортному налогу;
- обеспечение льготной мобильной связью;
- предоставление земельного участка на безвозмездной основе вне очереди;
- Федеральный закон «О ветеранах» в части прав и социальной поддержки ветеранов боевых действий имеет ряд недостатков и не соответствует современным реалиям жизни, в связи с чем представляется провести ревизию мер социальной поддержки ветеранам боевых действий.

Председатель Президиума

Герой России, генерал-майор



С.А. Липовой

15.12. 2020 г.